**Biskopsmötets framställning 1/2016 till kyrkomötet**

Ärendenummer D/75/00.01.01/2016

KK2016-00034

**Ändring av sättet att välja kontraktsprost**

**FRAMSTÄLLNINGENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

Enligt framställningen ska sättet att välja kontraktsprost ändras så att domkapitlet utser en kontraktsprost för fyra år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar. Det centrala syftet med ändringen är att göra kontraktsprostens uppgift klarare och utveckla den genom att förstärka kontraktsprostens kontakt med biskopen och domkapitlet. Avsikten är dessutom att luckra upp stiftsförvaltningen genom att slopa valet av kontraktsprost.

Ändringarna i kyrkolagen och valordningen för kyrkan samt upphävandet av 19 kap. 11 § i kyrkoordningen och 97 § 2 mom. i valordningen för kyrkan föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har godkänts.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**INNEHÅLL**

FRAMSTÄLLNINGENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL 1

INNEHÅLL .2

MOTIVERINGAR 3

 1 Nuläge och bedömning av nuläget .………………………………………………………………….3

 2 Målsättning och föreslagna ändringar4 3 Framställningens konsekvenser 5

 4 Beredningen av framställningen 5

 5 Samband med andra framställningar 5

 6 Ikraftträdande 5

LAGFÖRSLAG 6

 1 Lag om ändring av kyrkolagen 6

 2 Kyrkomötets beslut om upphävande av 19 kap. 11 § mom. i kyrkoordningen 6

 3 Kyrkomötets beslut om ändring av valordningen för kyrkan 7

BILAGOR 8

PARALLELLTEXTER 8

 1 Lag om ändring av kyrkolagen 8

 2 Kyrkomötets beslut om ändring av valordningen för kyrkan 9

**MOTIVERINGAR**

**1 Nuläge och bedömning av nuläget**

Kontraktsprostens tjänstebetäckning grundar sig på benämningen prost (lat. praepositus, överordnad) som användes redan före reformationen. Som prost benämndes i de nordiska länderna sedan medeltiden den tjänsteman som stod i spetsen för de förvaltningsområden som var mindre än stiften (lat. praepositus ruralis). Dessa prostar, dvs. kontraktsprostar, hade även efter reformationen i uppgift att fungera som biskopens betrodda medarbetare och som ett slags mellaninstans mellan domkapitlet och lokalförsamlingen. De var överordnade för prästerna och övervakade det andliga och sedliga livet i sitt område. De utnämndes till sitt uppdrag av stiftets biskop. I kyrkolagen från 1869 överfördes utnämnandet av kontraktsprosten från biskopen till domkapitlet.

I dagens lagstiftning finns bestämmelser om sättet att välja kontraktsprost i kyrkolagen, kyrkoordningen och valordningen för kyrkan. Det är därför svårt att gestalta helheten.

Den centrala bestämmelsen finns i 19 kap. 11 § i kyrkolagen, enligt vilken kontraktsprosten utses genom val för sex år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar. Domkapitlet utnämner till ämbetet någon av de tre kyrkoherdar som har fått de flesta rösterna i valet.

Röstberättigade i valet av kontraktsprost är enligt 23 kap. 17 § 2 mom. i kyrkolagen prosteriets präster och lektorer. Kontraktsprostens uppgifter i prosteriet anges i 19 kap. 8 § i kyrkoordningen. I 11 § i samma kapitel anges att domkapitlet förordnar någon av kyrkoherdarna i prosteriet att sköta ämbetet när kontraktsprostämbetet är ledigt eller kontraktsprosten är tjänstledig.

I valordningen för kyrkan finns bestämmelser om tidpunkten för valet, valförrättarna samt den egentliga valförrättningen. I 4 kap. 97 § 2 mom. i valordningen för kyrkan anges att när en tjänst som kontraktsprost ska tillsättas utser domkapitlet någon av kyrkoherdarna i prosteriet att förrätta valet. I 98 § i samma kapitel finns bestämmelser om förrättande av val av prästassessor och kontraktsprost.

Kontraktsprosten har i uppgift att leda prosteriet där kontraktsprosten biträder biskopen och domkapitlet i prosteriets kyrkoförvaltning och främjar samarbetet mellan församlingarna. Kontraktsprosten är inte de övriga kyrkoherdarnas överordnade. Enligt 19 kap. 8 § i kyrkoordningen är kontraktsprostens uppgift i prosteriet att

1. främja fullgörandet av kyrkans uppgift
2. övervaka att denna uppgift sköts troget i församlingarna samt i enlighet med kyrkans bekännelse, kyrkolagen, kyrkoordningen och valordningen för kyrkan samt de föreskrifter och anvisningar som baserar sig på dem
3. tillsätta samarbetsorgan inom prosteriet och även i övrigt främja samarbetet mellan församlingarna samt leda verksamheten i prosteriet
4. handha de övriga uppgifter som har föreskrivits kontraktsprosten eller som biskopen eller domkapitlet har tilldelat honom.

På basis av denna bestämmelse biträder kontraktsprosten biskopen i hans eller hennes tillsynsuppgift inom prosteriets område. Punkt 2 motsvarar biskopens uppgifter (KO 18:1 §, 2 mom). Kontraktsprosten är i sin tur ansvarig inför biskopen för prosteriets ärenden. Biskopen och domkapitlet kan ge kontraktsprosten olika uppgifter.

Vanligen fungerar kontraktsprosten som kontaktperson och sakkunnig inom sitt eget område till exempel i samband med biskopsvisitationer. Kontraktsprosten ansvarar för samarbetet mellan prosterierna och kan med lämpliga intervaller anordna sammanträden för kyrkoherdarna i prosteriet. Kontraktsprosten kan vid behov kalla prosteriets präster och lektorer till ett sammanträde för att behandla teologiska frågor samt ärenden som gäller församlingarnas verksamhet. På biskopens eller församlingens begäran deltar kontraktsprosten i installationer i församlingen och biskopen kan förordna kontraktsprosten att förrätta till exempel en invigning av ett begravningskapell. Kontraktsprosten förrättar lagenliga val enligt anvisningarna. Sådana val är val av biskop, prästassessor, prästombud till kyrkomötet samt val av prästmedlemmar av stiftsfullmäktige. Dessutom sköter kontraktsprosten övriga uppgifter till exempel i anslutning till prästernas semesterplaner.

En av biskopsmötet tillsatt arbetsgrupp som behandlat stiftens och domkapitlens framtid konstaterade i en utredning som blev klar i december 2015 att kontraktsprostens uppdrag innehåller outnyttjade möjligheter att stöda biskopens tillsynsuppgift. Kontraktsprostens roll varierar avsevärt i de olika stiften beroende på kontraktsprostens aktivitet och verksamhetsbetingelser. I stora kyrkliga samfälligheter är prosteriernas betydelse i allmänhet ringa. Organisationen för prosteriets verksamhet utformas under ledning av kontraktsprosten enligt vad församlingarna tillsammans beslutat. Dessutom konstaterades att val är en onödigt tungrodd urvalsmetod med tanke på de nuvarande verksamhetsbetingelserna. Rösträtt i valet har använts endast i ringa utsträckning. Som en lösning på behovet av att utveckla tjänsten föreslog arbetsgruppen att sättet att välja kontraktsprost ska ändras så att han eller hon väljs av domkapitlet.

Biskopsmötet behandlade utredningen i januari 2016 och beslutade att ta upp ändringen av sättet att välja kontraktsprost till särskild behandling. På sitt sammanträde i februari 2016 remitterade biskopsmötet ärendet till fortsatt behandling för utarbetande av ett lagförslag för kyrkomötet om ändring av sättet att välja kontraktsprost.

**2 Målsättning och föreslagna ändringar**

Det centrala syftet med framställningen är att göra kontraktsprostens uppgift klarare och utveckla den genom att förstärka kontraktsprostens kontakt med biskopen och domkapitlet. På så sätt stöds biskopen i sin tillsynsuppgift och samarbetet inom stiftet främjas. Avsikten är dessutom att luckra upp stiftsförvaltningen genom att slopa valet av kontraktsprost. Framställningen förändrar inte kontraktsprostens uppgifter.

I framställningen föreslås att 19 kap. 11 § i kyrkolagen ändras så att prosteriets förvaltning har en kontraktsprost som domkapitlet utser för fyra år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar. Ändringen gör kontraktsprostens roll klarare och förstärker hans eller hennes kontakt till biskopen. Mandatperioden på fyra år kan anses ändamålsenlig med tanke på uppdragets karaktär. Enligt framställningen ska 23 kap. 17 § i den gällande kyrkolagen om rösträtt i val av kontraktsprost ändras på grund av att valet slopas. Det föreslås att 19 kap. 11 § i kyrkoordningen upphävs eftersom valförfarandet ändras. Det föreslås också att 97 § 2 mom. i valordningen för kyrkan upphävs på grund av att valet slopas. Det föreslås att mellanrubriken före 97 § i valordningen för kyrkan ändras eftersom valet av kontraktsprost slopas. Slutligen ändras 98 § i valordningen för kyrkan så att de punkter som gäller val av kontraktsprost stryks eftersom valet slopas.

**3 Framställningens konsekvenser**

Den föreslagna ändringen gör kontraktsprostens ställning klarare och förstärker hans eller hennes samarbete med biskopen och domkapitlet. Stiftets förvaltning luckras upp i och med att valet av kontraktsprost faller bort. Framställningen bedöms i sin helhet utveckla och främja stiftets verksamhet så att det bättre kan svara mot kyrkliga och samhälleliga förändringar. Framställningen har inga direkta ekonomiska konsekvenser eller konsekvenser som berör barn.

**4 Beredningen av framställningen**

Framställningen har beretts som tjänsteuppdrag vid biskopsmötets kansli.

**5 Samband med andra framställningar**

Framställningen har inget samband med andra pågående lagstiftningsprojekt.

**6 Ikraftträdande**

Ändringarna i kyrkolagen, kyrkoordningen och valordningen för kyrkan föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har godkänts.

Med stöd av det som anförts ovan föreläggs kyrkomötet följande förslag till ändring av kyrkolagen, kyrkoordningen och valordningen för kyrkan:

*Lagförslag*

**Lag**

**om ändring av 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 § i kyrkolagen**

På förslag av kyrkomötet och i enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i kyrkolagen (1054/1993) 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 §, sådana de lyder i lag 414/2014, som följer:

19 kap.

**Domkapitlet**

11 §

*Kontraktsprosten*

Biskopen och domkapitlet biträds i prosteriets förvaltning av kontraktsprosten, som domkapitlet utser för fyra år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar.

23 kap.

**Förtroendevalda och val**

17 §

*Rösträtt vid val av prästassessor*

Röstberättigade i valet av domkapitlets prästassessor är stiftets präster och lektorer.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20 .

**Kyrkomötets beslut**

**om upphävande av 19 kap. 11 § i kyrkoordningen**

I enlighet med kyrkomötets beslut

1 §

Genom detta beslut upphävs i kyrkoordningen (1055/1993) 19 kap. 11 §.

2 §

Detta beslut träder i kraft samma dag som de ändringar av 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 § i kyrkolagen som kyrkomötet godkänt den 20 .

**3.**

**Kyrkomötets beslut**

**om ändring av valordningen för kyrkan**

I enlighet med kyrkomötets beslut

*upphävs* i valordningen för kyrkan (416/2014) 97 § 2 mom. samt

*ändras*  mellanrubriken före 97 § samt 98 § som följer:

*Val av prästassessor i domkapitlet*

97 §

*Tidpunkt för valet och valförrättarna*

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

98 §

*Förrättande av val av prästassessor*

På valet av prästassessor tillämpas bestämmelserna i 93 § 1 mom., 94 och 95 § samt 96 § 1 mom. På röstsedeln antecknas endast ett namn.

Som röstlängd i valet ska det utdrag som gäller prosteriet ur den röstlängd som avses i 88 § 1 mom. användas. Röstlängden ska granskas inför varje val.

\_\_\_\_\_\_\_\_

Detta beslut träder i kraft samma dag som de ändringar av 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 § i kyrkolagen som kyrkomötet godkänt den 20 .

Helsingfors den 13 oktober 2016

Ärkebiskop Kari Mäkinen

Biskopsmötets teologiska sekreterare Anna-Kaisa Inkala

 *Bilaga*

 *Parallelltexter*

**Lag**

**om ändring av kyrkolagen**

På förslag av kyrkomötet och i enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i kyrkolagen (1054/1993) 19 kap. 11 § och 23 kap. § 17 mom., sådana de lyder i lag 414/2014, som följer:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande lydelse* |  | *Förslag* |
| 19 kap. **Domkapitlet**11 §*Kontraktsprosten*Biskopen och domkapitlet biträds i prosteriets förvaltning av kontraktsprosten, som utses för sex år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar. *Domkapitlet utnämner till ämbetet någon av de tre kyrkoherdar som har fått de flesta rösterna i valet.*23 kap.**Förtroendevalda och val**17 §*17 § Rösträtt vid val av prästassessor* ***och kontraktsprost***Röstberättigade i valet av domkapitlets prästassessor är stiftets präster och lektorer. *Röstberättigade i valet av kontraktsprost är prosteriets präster och lektorer.* |  | 19 kap. **Domkapitlet**11 §*Kontraktsprosten*Biskopen och domkapitlet biträds i prosteriets förvaltning av kontraktsprosten, som *domkapitlet* utser för fyra år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar.23 kap.**Förtroendevalda och val**17 §*Rösträtt vid val av prästassessor*Röstberättigade i valet av domkapitlets prästassessor är stiftets präster och lektorer. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*Denna lag träder i kraft den 20 .* |
|  |  |  |

**Kyrkomötets beslut**

**om ändring av valordningen för kyrkan**

I enlighet med kyrkomötets beslut

*upphävs* i valordningen för kyrkan (416/2014) 97 § 2 mom. samt

*ändras* mellanrubriken före 97 § samt 98 § som följer*:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande lydelse*  |  | *Förslag* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Val av prästassessor i domkapitlet och* ***av kontraktsprost***97 §*Tidpunkt för valet samt valförrättarna*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ *När en tjänst som kontraktsprost ska tillsättas utser domkapitlet någon av kyrkoherdarna i prosteriet att förrätta valet.*98 §*Förrättande av val av prästassessor* ***och kontraktsprost***På valet av prästassessor och kontraktsprost tillämpas bestämmelserna i 94 och 95 § och 96 § 1 mom. På valet av prästassessor tillämpas dessutom vad som bestäms i 93 § 1 mom. På röstsedeln antecknas i vartdera valet endast ett namn.Som röstlängd i valet ska det utdrag som gäller prosteriet ur den röstlängd som avses i 88 § 1 mom. användas. Röstlängden ska granskas inför varje val.  |  | *Val av prästassessor i domkapitlet*97 §*Tidpunkt för valet samt valförrättarna*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_  (2 mom. upphävs)98 §*Förrättande av val av prästassessor**På valet av prästassessor tillämpas bestämmelserna i 93 § 1 mom., 94 § och? 95 § sam 96 § 1 mom. På röstsedeln antecknas endast ett namn.*Som röstlängd i valet ska det utdrag som gäller prosteriet ur den röstlängd som avses i 88 § 1 mom. användas. Röstlängden ska granskas inför varje val.\_\_\_\_\_\_\_\_*Detta beslut träder i kraft samma dag som den ändring av kyrkolagen samt upphävandet av 19 kap. 11 § i kyrkoordningen, vilka kyrkomötet godkänt 20 .* |
|  |  |  |